



Portefeuille **25**
Agendapunt **A4**

Tekst wordt gepubliceerd in
Gemeentebblad

Onderwerp

Aanpassen Paraplubesluit aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van de op de lijst vermelde aanwijzingsbesluiten tot grootstedelijk project

Tekst wordt gepubliceerd in
Gemeentebblad

Het college van burgemeester en wethouders besluit

In te stemmen met het volgende:

1. de op de lijst vermelde aanwijzingsbesluiten tot grootstedelijk project aan te passen aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo);
2. de in de aanwijzingsbesluiten tot grootstedelijk project genoemde vergunningen en overige publiekrechtelijke bevoegdheden, welke na inwerkingtreding van de Wabo onder de reikwijdte en toepassing van het begrip 'omgevingsvergunning' worden gebracht, na inwerkingtreding van de Wabo te lezen als omgevingsvergunning in de zin van de Wabo;
3. de bevoegdheid tot de verlening, weigering, intrekking en handhaving van de omgevingsvergunning binnen de gebieden die zijn aangewezen als grootstedelijk project, terug te nemen van de stadsdelen;
4. te bepalen dat dit besluit in werking treedt op de dag van inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo);

Bestuurlijke achtergrond

Het Ministerie van Vrom heeft de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) bepaald op 1 oktober 2010. Deze wet brengt een omvangrijke wijziging met zich mee van het bestaande vergunningstelsel voor ruimtelijke projecten. Op basis van de nieuwe wet kan een omgevingsvergunning worden afgegeven: één geïntegreerde vergunning voor bouwen, wonen, ruimte, natuur en milieu. Op dit moment zijn deze onderwerpen nog verdeeld over verschillende vergunningstelsels, waarbij de vergunningen kunnen worden verstrekt door verschillende overheidsinstanties.

Uitgangspunt van de wet is dat de omgevingsvergunning door één bevoegd orgaan wordt verleend.

Reden besluit

Ad 1

De wijziging van het bestaande vergunningstelsel heeft tot gevolg dat de aanwijzingsbesluiten voor de grootstedelijke projecten moeten worden aangepast. Het nieuwe stelsel heeft onder andere invloed op de bevoegdheidsverdeling tussen centrale stad en de stadsdelen bij het verlenen van vergunningen, zoals neergelegd in de aanwijzingsbesluiten. Vergunningen die onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in één omgevingsvergunning moeten worden gevat, zijn in diverse aanwijzingbesluiten nog verdeeld tussen de centrale stad en het stadsdeel.

Ad 2

Dit besluitpunt ziet op een terminologische aanpassing van de aanpassingsbesluiten aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De Wabo regelt in één wet de vergunningplicht voor activiteiten die nu nog onder o.a. de VROM-wetten (bouwvergunning, ontheffing bestemmingsplan, milieuvergunning, etc.) en diverse gemeentelijke verordeningen (reclameverordeningen, kapvergunning) vallen. Deze vergunning wordt aangeduid als 'omgevingsvergunning'.

In de bestaande aanwijzingsbesluiten worden diverse vergunningen en overige publiekrechtelijke bevoegdheden genoemd, welke na inwerkingtreding van de Wabo niet meer bestaan. Deze worden onder de reikwijdte van de omgevingsvergunning gebracht, uiteraard met in achtname van het overgangsrecht van de Wabo. De terminologie van de aanwijzingsbesluiten moet derhalve worden aangepast. Om deze reden wordt bepaald dat de bovengenoemde in de aanwijzingsbesluiten genoemde vergunningen en overige publiekrechtelijke bevoegdheden, na inwerkingtreding van de Wabo moeten worden gelezen als omgevingsvergunning in de zin van de Wabo, behoudens de gevallen die volgens het overgangsrecht onder het 'oude' recht afgehandeld dienen te worden.

Ad 3

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) gaat uit van één bevoegd gezag, dat de omgevingsvergunning verstrekt. Het bevoegd gezag dat de vergunning verstrekt, is ook belast met de bestuursrechtelijke handhaving daarvan. De hoofdregel krachtens artikel 2.4 lid 1 van de Wabo is dat burgemeester en wethouders zijn aangewezen als het bevoegd gezag voor het verlenen (en handhaven) van de omgevingsvergunning. In de Amsterdamse situatie wordt deze bevoegdheid dan krachtens de Verordening op de stadsdelen overgedragen aan het dagelijks bestuur van de stadsdelen.

In de meeste aanwijzingsbesluiten tot grootstedelijk project worden echter bepaalde bevoegdheden door de centrale stad teruggenomen van de stadsdelen. De wettelijke basis hiervoor is opgenomen in artikel 34 Verordening op de Stadsdelen.

De thans geldende aanwijzingsbesluiten kennen diverse redacties voor wat betreft de verdeling van de bevoegdheden tussen centrale stad en de stadsdelen. Het komt voor dat specifiek is omschreven welke wettelijke bevoegdheden worden uitgeoefend door de centrale stad (bijvoorbeeld het verlenen van een bouwvergunning) en welke door de stadsdelen (bijvoorbeeld het verlenen van een kapvergunning). De invoering van de Wabo maakt dit onmogelijk, aangezien deze toestemmingen door één bevoegd gezag in de omgevingsvergunning moeten worden verleend.

Verder heeft het specifiek verdelen van vergunningverlenende bevoegdheden, ook invloed op de verdeling van handhavingsbevoegdheden. Indien voor de uitvoering van een project de centrale stad de bouwvergunning verleent en het stadsdeel de kapvergunning, kan de situatie ontstaan dat naleving van de bouwvergunning wordt gehandhaafd door de centrale stad en naleving van de kapvergunning door het stadsdeel. Zoals hierboven is vermeld gaat de Wabo er van uit dat deze toestemmingen door één bevoegd gezag in de omgevingsvergunning worden verleend. De handhaving daarvan moet dan ook worden uitgeoefend door dat ene bevoegde gezag.

Deze met de Wabo strijdige situatie wordt opgelost door het voorliggende Paraplubesluit te nemen dat geldt voor de bestaande aanwijzingsbesluiten tot

grootstedelijk project. Bij het paraplubesluit wordt de bevoegdheid tot het verlenen en handhaven van alle omgevingsvergunningen binnen de gebieden die zijn aangewezen als grootstedelijk project, door het college teruggenomen van de stadsdelen. Dit brengt met zich mee dat het college het bevoegde orgaan wordt voor het verlenen en handhaven van omgevingsvergunningen binnen deze gebieden. De juridische basis voor het terugnemen van deze bevoegdheid is gelegen in artikel 34 van de Verordening op de Stadsdelen.

Hiermee wordt de huidige bevoegdheidsverdeling zoals neergelegd in de bestaande aanwijzingsbesluiten doorkruist. Onder andere de veelgebruikte onderverdeling tussen ontwikkelings- en beheerstaken komt te vervallen. Dit is echter een noodzakelijke consequentie van de invoering van de Wabo waarbij uit wordt gegaan van één bevoegd gezag. Het gegeven dat na de voorgestelde aanpassing het college bevoegd gezag is voor de weigering, verlening, intrekking en handhaving van de omgevingsvergunningen binnen de gebieden die zijn aangewezen als grootstedelijk project, komt ook de helderheid van de bevoegdheidsverdeling binnen deze gebieden ten goede.

Ad 4

Naar verwachting treedt op 1 oktober 2010 de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking. Op dat moment moeten de aanwijzingsbesluiten zijn aangepast aan de nieuwe wet.

Uitkomsten advies

Binnen de gemeente

Directie Juridische Zaken: akkoord
Stadsdelen: akkoord

Buiten de gemeente

n.v.t.

Uitkomsten inspraak en/of maatschappelijk overleg

n.v.t.

Behandeling in raadscommissie

Ter kennisneming in de Commissie BWK

Toelichting:

Krachtens artikel 2.4 lid 1 van de Wabo zijn burgemeester en wethouders aangewezen als bevoegd gezag voor het verlenen van de omgevingsvergunning, behoudens in gevallen waarbij gedeputeerde staten of de Minister als bevoegd gezag zijn aangewezen. Dit brengt met zich mee dat (uitsluitend) het college het orgaan is dat deze bevoegdheid ex artikel 34 van de Verordening op de stadsdelen terug kan nemen van de stadsdelen. Het voorliggende besluit tot aanpassing van de aanwijzingsbesluiten tot grootstedelijk project dient derhalve te worden genomen door het college. De gemeenteraad is over het algemeen echter eveneens betrokken bij de aanwijzingsbesluiten tot grootstedelijk project, waardoor uit het oogpunt van zorgvuldige informatievoorziening het besluit ter kennisname wordt aangeboden aan de commissie Bouwen, Wonen en Klimaat c.a.

Datum van behandeling in gemeenteraad

n.v.t.

	Financiële paragraaf		
--	-----------------------------	--	--

Toelichting

n.v.t.

Geheimhouding

n.v.t.

Voorlichting en communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in besluitenlijst

Buiten de gemeente

n.v.t.

Stukken

Meegestuurd

Bij het besluit behorende lijst met de aanwijzingsbesluiten tot grootstedelijk project waarop het besluit betrekking heeft

Ter inzage gelegd

n.v.t.

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

DMB, Annemarie Wagenmakers, tel. 5513 483, a.wagenmakers@dmb.amsterdam.nl

Besluit college van burgemeester en wethouders

Lijst behorende bij “Paraplubesluit aanpassing aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Naam aanwijzingsbesluit	Datum raadsbesluit
Amstel III (en het AMC-terrein)	01-02-2006
Gasperdammerwegzone	17-02-2010
Weguitbreiding Schiphol-Amsterdam-Almere (SAA)	17/18-12-2009
Middenmeer-Noord en omgeving	25-11-2004
Noord-Zuidlijn	31-05-1995
Herziening grenzen grootstedelijk project Noord-Zuidlijn	14-05-1997
Herziening grenzen grootstedelijk project Noord-Zuidlijn	02-12-1997
Herziening grenzen grootstedelijk project Noord-Zuidlijn	02-09-1998
Herziening grenzen en aanpassing aanwijzing grootstedelijk project Noord-Zuidlijn	29-11-2000
Herziening grenzen grootstedelijk project Noord-Zuidlijn ter plaatse van de Sixhaven in Amsterdam-Noord	06-06-2001
Herziening grenzen grootstedelijk project Noord-Zuidlijn	28-05-2003
Overamstel	13-07-2005
Overamstel : vaststellen grens grootstedelijk gebied	23-04-2008
Riekerpolder	25-04-1990
Verlenging Riekerpolder	09-01-1991
Uitwerking grootstedelijk project Riekerpolder/ Haagseweg e.o.	02-09-1992
Riekerpolder , fase 2	21-02-2001
Zeeburg/ Nieuw-Oost	25-04-1990
Verlenging Zeeburg/ Nieuw-Oost	26-06-1991
Bevoegdhedenverdeling grootstedelijk project Zeeburgereiland/ Nieuw-Oost , met inachtneming van het besluit tot Aanpassing geografische begrenzing grootstedelijk project Zeeburgereiland/Nieuw-Oost en het besluit Overdracht Diemerpark en Gedeeltelijke overdracht IJburg fase	27-11-1991 12-09-2001 12-07-2005 (B&W-besluit) 16-02-2010 (B&W-besluit)
Zuidelijke IJ-oever	25-04-1990
Verlenging Zuidelijke IJ-oever	09-01-1991
Wijziging aanwijzingsbesluit Zuidelijke IJ-oever	12-06-1991

Naam aanwijzingsbesluit	Datum raadsbesluit
Overdracht Houthavens grootstedelijk project Zuidelijke IJ-oever	18-03-1999
Aanpassing geografische begrenzing grootstedelijk project Zuidelijke IJ-oever	13-02-2002
Overdracht Barentzplein e.o. binnen grootstedelijk project Zuidelijke IJ-oever	27-02-2002
Wijziging van de bevoegdhedenverdeling en geografische begrenzing van het grootstedelijk project Zuidelijke IJ-oever	07-07-2004
Overdracht Oostelijke Handelskade aan stadsdeel Zeeburg	17-02-2010
Stationseiland	14-12-2005
Overdracht stadszijde Westerdokseiland	18-11-2009
Station Holendrecht	22-12-2005
Wetenschappelijk Centrum Watergraafsmeer	26-06-1996
Herziening aanwijzing grootstedelijk project Wetenschappelijk Centrum Watergraafsmeer en teruggave bevoegdheden aan het stadsdeel Watergraafsmeer	02-10-1996
Uitbreiding begrenzing grootstedelijk project Wetenschappelijk Centrum Watergraafsmeer	23-05-2001
Verlenging grootstedelijk project Wetenschappelijk Centrum Watergraafsmeer	23-11-2005
Tweede Coentunnel en de Westrandweg (Noord, Bos en Lommer, Geuzenveld/ Slotermeer, Osdorp)	01-02-2006
Zessporen CS-Zaanstraat	25-04-1990
Aanpassing geografische begrenzing grootstedelijk project Zessporen CS-Zaanstraat	13-02-2002
Zuidas	01-10-1997
Aanpassing geografische begrenzing grootstedelijk project Zuidas	09-05-2001
Wijziging samenwerking grootstedelijk project Zuidas	29-10-2003