

Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Rijkswaterstaat  
t.a.v. mevrouw A. Wanningen  
Postbus 2232  
3500 GE Utrecht

Bezoekadres  
Ebbehout 31  
1507 EA Zaandam

Postbus 209  
1500 EE Zaandam

[www.odnzkg.nl](http://www.odnzkg.nl)

Betreft: Omgevingsvergunning

**Datum aanvraag:** 21 juli 2016

**Locatie:** Strawinskylaan 59 te Amsterdam

**Onderwerp:** het kappen van 14.088 bomen en het verplanten van 7 bomen op de locatie Strawinskylaan 59 (de gehele ring A10 zuid)

**Aanvraagnummer:** OLO-2470791

**Contactpersoon**  
R. Kramer

**Contactgegevens**  
023 567 8751

**Kenmerk**  
1546808

**Datum**  
24 februari 2017

Geachte mevrouw Wanningen,

Hierbij ontvangt u een besluit van burgemeester en wethouders van de gemeente Amsterdam, waarbij een omgevingsvergunning is verleend voor het kappen van 14.088 bomen en het verplanten van 7 bomen op de locatie Strawinskylaan 59 (de gehele ring A10 zuid) ten behoeve van de realisatie van Zuidasdok. Dit besluit is namens genoemd college genomen door de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (Omgevingsdienst NZKG).

In het besluit motiveren wij waarom de vergunning verleend is. Het besluit is als volgt opgebouwd:

- A – Onderwerp
- B – Procedurele aspecten
- C – Inhoudelijke beoordeling
- D – Besluit (inclusief voorschriften)
- E – Bijlagen

Aan het einde van het besluit staat op welke wijze u beroep kunt instellen.

Een kennisgeving van het besluit wordt gepubliceerd in het weekblad Echo (verspreidingsgebied Nieuw-West, Zuid en Oost – Diemen), de digitale Staatscourant, alsmede op de website [www.odnzkg.nl](http://www.odnzkg.nl).

## **OMGEVINGSVERGUNNING**

### **A. ONDERWERP**

Wij hebben op 21 juli 2016 een aanvraag om een omgevingsvergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) ontvangen van Gemeente Amsterdam namens het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Rijkswaterstaat, voor het kappen van 14.088 bomen en het verplanten van 7 bomen op de locatie Strawinskylaan 59 (de gehele ring A10 zuid) ten behoeve van de realisatie van Zuidasdok te Amsterdam.

De aanvraag bestaat uit de volgende Wabo-activiteiten:

- het vellen van een houtopstand (artikel 2.2, eerste lid, onder g, van de Wabo)

### **B. PROCEDURELE ASPECTEN**

Het besluit op uw aanvraag van 21 juli 2016 is voorbereid met toepassing van de procedure als bedoeld in artikel 20, vierde lid, van de Tracéwet in samenhang met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Op dit besluit is daarnaast afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing.

Het besluit op uw aanvraag heeft de volgende stappen doorlopen:

#### **Terinzagelegging ontwerpbesluit**

Het ontwerpbesluit heeft op grond van artikel 3.11 Awb van 3 november tot en met 14 december 2016 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

#### **Zienswijzen**

Er zijn 28 zienswijzen ontvangen. Deze zienswijzen worden behandeld in de bijgevoegde "Nota van Beantwoording zienswijzen ontwerp omgevingsvergunning kap bomen Zuidasdok – zaaknummer 1546808".

De zienswijzen hebben geleid tot een aanpassing van dit besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit dat ter inzage heeft gelegen. Die aanpassing bestaat eruit dat in de omgevingsvergunning alsnog, overeenkomstig het bepaalde in artikel 7 van de Bomenverordening 2014 Amsterdam, een voorschrift tot herplant opgenomen wordt. Daarnaast wordt, voor zover daarmee niet volledig aan de voorwaarde van compensatie wordt voldaan, voor de resterende bomen de verplichting tot financiële compensatie opgelegd.

## **C. INHOUDELIJKE BEOORDELING**

### **Het vellen van een houtopstand** (artikel 2.2, eerste lid, onder g, van de Wabo)

Voor de activiteit 'het vellen van een houtopstand' is een omgevingsvergunning nodig. Het project is beoordeeld aan de toetsingscriteria in de Bomenverordening 2014, zoals gewijzigd met ingang van 1 oktober 2016, van de gemeente Amsterdam. Deze verordening is, anders dan voorheen, ook van toepassing op het grondgebied van de stadsdelen,

De aanvraag heeft betrekking op het kappen van 14.088 bomen en het verplanten van 7 bomen binnen grondgebied van de gemeente Amsterdam.

Van deze bomen staan er 16 te kappen bomen en 3 te verplanten bomen binnen het beheersgebied van Stadsdeel Zuid.  
Verder staan 214 bomen binnen het beheersgebied van Stadsdeel Oost, en 66 bomen binnen het beheersgebied van stadsdeel Nieuw-West.  
Tot slot staan in totaal 13.792 te kappen bomen en 4 te verplanten bomen binnen het grootstedelijk gebied.

Omdat het project in hoofdzaak in grootstedelijke gebied van de gemeente Amsterdam ligt, zijn wij op grond van artikel 2.4, lid 1, van de Wabo bevoegd om op de aanvraag te beslissen.

Volledigheidshalve wordt vermeld dat 276 bomen die voor het project moeten worden geveld op grondgebied van de gemeente Ouder-Amstel staan. Voor deze bomen is een separate aanvraag bij gemeente Ouder-Amstel ingediend.

De aanwezige flora en fauna is geïnventariseerd. In het gebied komen o.a. vleermuizen voor. Het verwijderen van de bomen, de bouwwerkzaamheden en bijvoorbeeld het dempen van watergangen, heeft gevolgen voor de aanwezige flora en fauna. Hiervoor is door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, op 20 juli 2016 een ontheffing conform de Flora- en faunawet aangevraagd bij het Ministerie van Economische Zaken.

De kap van de bomen is blijkens de aanvraag noodzakelijk om de betreffende locatie geschikt te maken voor het realiseren van het project 'Zuidasdok' tussen de knooppunten Nieuwe Meer en Amstel. In het Tracébesluit Zuidasdok is voorzien in de verbreding en gedeeltelijke ondertunneling van de A10 Zuid en de aanpassingen aan de knooppunten De Nieuwe Meer en Amstel. Dit Tracébesluit is op 18 maart 2016 door de minister van Infrastructuur en Milieu vastgesteld.

Ter uitvoering van het project Zuidasdok worden er rond knooppunt Nieuwe Meer en knooppunt Amstel diverse rijstroken toegevoegd om het verkeer te ontvlechten. Tussen knooppunt Nieuwe Meer en de Amstelveenseweg en tussen de Europaboulevard en het knooppunt Amstel wordt de weg verbreed naar 6 rijstroken. In het centrumgebied, tussen de Amstelveenseweg en de Europaboulevard, komt aan de noord- en de zuidzijde van de huidige A10 een tunnel met een lengte van ongeveer 1 kilometer. Bovenop de tunnel komt een nieuwe openbaar vervoerterminal en openbare ruimte.

Voor een overzicht van de te kappen bomen wordt hier verwezen naar de bij de aanvraag behorende inventarisatielijsten bijlage 1-1 (kaplijst bosvakken), bijlage 1-2 (kaplijst rijen) en bijlage 1-3 (kaplijst solitaire bomen). De te verplanten bomen betreffen 2 iepen (*Ulmus x hollandica 'Christine Buisman'*), 2 gewone beuken cultivar (*Fagus sylvatica cultivar*), 2 gewone platanen (*Platanus x hispanica*) en 1 amberboom (*Liquidambar styraciflua*).

### **Regelgeving Amsterdam**

Op de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het vellen van een houtopstand is de Bomenverordening 2014 van de gemeente Amsterdam, zoals gewijzigd met ingang van 1 oktober 2016, van toepassing.

Ingevolge artikel 5, eerste lid, van de Bomenverordening 2014 kan de vergunning worden geweigerd in verband met:

- a. de natuur- en milieuwaarde van de houtopstand;
- b. de waarde van de houtopstand voor het stadsschoon of het landschap;
- c. de cultuurhistorische waarde van de houtopstand;
- d. de waarde van de houtopstand voor de leefbaarheid.

Ingevolge het tweede lid wordt de vergunning, behoudens voor verplanten, geweigerd voor het vellen van een houtopstand die voorkomt op de lijst van beschermwaardige houtopstanden als bedoeld in artikel 10; hiervan kan alleen worden afgeweken als sprake is van zwaarwegende omstandigheden.

Ingevolge artikel 7, eerste lid, van de Bomenverordening 2014 verbindt het college aan de vergunning het voorschrift dat binnen een door het college te bepalen termijn en overeenkomstig door het college te geven aanwijzingen wordt herplant, tenzij zwaarwegende argumenten zich daartegen verzetten.

Ingevolge het tweede lid kan het college bepalen dat herplant geschiedt met een houtopstand die vergelijkbaar is met de gevelde houtopstand.

Ingevolge het derde lid kan, als herplant niet tot de mogelijkheden behoort, aan de vergunning het voorschrift worden verbonden dat de monetaire boomwaarde van de gevelde houtopstand wordt gestort in het herplantfonds van de gemeente Amsterdam of een vergelijkbare gemeentelijke herplantregeling.

Ingevolge het vierde lid wordt bij voorgeschreven herplant aangegeven binnen welke termijn en op welke wijze niet aangeslagen beplanting moet worden vervangen.

### **Advies hoofdstedelijke bomenconsulent**

Het project is beoordeeld door de Hoofdstedelijk Bomenconsulent. Het advies kan als volgt worden samengevat:

Er is sprake van landschappelijke waarden, maar er is voldoende groen ter compensatie in de omgeving aanwezig. Daarbij wordt de monetaire waarde van de gekapte bomen gecompenseerd in nieuw kwalitatief groen, onder andere in het nieuw te ontwikkelen gebied.

27 bomen maken deel uit van de hoofdgroenstructuur (volkstuincomplex Ons Buiten) van de stad, maar met de kap van deze bomen zal de groenstructuur niet ernstig wordt aangetast. Er is geen sprake van bijzondere cultuurhistorische waarde.

Verder staan de bomen niet op de centraal stedelijke lijst met monumentale houtopstanden.

Het verwijderen van de bomen, de bouwwerkzaamheden en bijvoorbeeld het dempen van watergangen, hebben gevolgen voor de aanwezige flora en fauna. Daarom wordt een ontheffing conform de Flora- en faunawet aangevraagd.

De iepen moeten conform de APV van de gemeente Amsterdam worden gekapt. Dat wil zeggen dat de stamdelen direct en ter plaatste worden ontbast en het takhout wordt versnipperd.

#### **Het advies van de Hoofdstedelijke bomenconsulent ten aanzien van de herplantplicht**

*Er zal financiële compensatie plaatsvinden door de monetaire waarde van 2.552.277,- deels te storten in het herplantfonds Zuidas. Van dit bedrag wordt een deel van de waarde van de bomen die binnen de grenzen van stadsdeel Zuid, Oost en Nieuw-West vallen, totaal 86.357,- euro, gestort in het gemeentelijk herplantfonds. Dit bedrag is vastgesteld door twee geregistreerde boomtaxateurs die zijn aangesloten bij de Nederlandse Vereniging van Boomtaxateurs (NVTB).*

#### **Adviseur bomen stadsdeel Zuid, stadsdeel Nieuw-West en stadsdeel Oost**

Wij hebben uw aanvraag tevens voor advies voorgelegd aan de adviseurs van de drie stadsdelen. Allen hebben positief geadviseerd.

#### **Conclusie**

Gelet op het voorgaande en na afweging van alle relevante belangen, achten wij de belangen bij de realisering van het project zwaarder wegen dan de belangen bij behoud van de te kappen bomen. Er bestaat geen aanleiding om de aangevraagde omgevingsvergunning te weigeren.

Voor wat betreft het grootstedelijk projectgebied Zuidas geldt in zijn algemeenheid het beleidsuitgangspunt dat (vanwege de langdurige en grootschalige herontwikkeling van het gebied) herplant niet tot de mogelijkheden behoort. Herplant is echter tot op zekere hoogte wel mogelijk in een deel van het projectgebied Zuidasdok. Naar aanleiding van de zienswijzen wordt aan de omgevingsvergunning daarom alsnog, overeenkomstig artikel 7 van de Bomenverordening 2014, een voorschrift tot herplant verbonden. Omdat de bomenkap in het grootstedelijk gebied Zuidas daarmee niet volledig wordt gecompenseerd, dient de vergunninghouder daarnaast de monetaire waarde van de bomen, na aftrek van de investering in de uitvoering van het herplantplan, te storten in het Herplantfonds Zuidas.

## **D. BESLUIT**

Wij besluiten, gelet op de hiervoor opgenomen overwegingen:

- De aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen;
- Aan de omgevingsvergunning de volgende voorschriften te verbinden:

### **Voorschriften**

*Bomenverordening 2014 van de gemeente Amsterdam*

De bij deze vergunning gevoegde uitvoeringsvoorschriften en nadere aanwijzingen moeten in acht worden genomen.

- Binnen het grootstedelijke projectgebied Zuidasdok dienen 4.000 bomen te worden herplant met een stamomtrek van minimaal 18-20 centimeter gemeten op 1,00 meter hoogte. Het aantal te herplanten bomen kan worden verminderd of vermeerderd conform de omrekening als bedoeld in de nota 'Compensatie en herplant van bomen' d.d. 1 oktober 2016.
- Binnen 18 maanden na de start van de kapwerkzaamheden dient, als uitwerking van het Landschapsplan, een concreet herplant- en compensatieplan ter goedkeuring overgelegd te worden aan de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied. In dat plan dient u de stamomtrek en locatie van de bomen aan te geven.
- De monetaire waarde van de te kappen bomen in het grootstedelijk gebied Zuidas (€ 2.465.919,86) dient, na aftrek van de investering in de uitvoering van het herplantplan, binnen een maand na goedkeuring van dat herplantplan, te worden gestort in het Herplantfonds Zuidas.
- Het bedrag van de monetaire waarde van de te kappen bomen buiten het grootstedelijke projectgebied Zuidasdok (€ 86.356,81), betreffende de bomen in stadsdeel Zuid, Nieuw-West en Oost (16.386,39 + 4.587,06 + 65.383,36) dient binnen twee maanden na aanvang van de kapwerkzaamheden in het stedelijk Herplantfonds te worden gestort.
- Binnen twee groeiseizoenen na de herplanting moet op aanwijzing van de toezichthouder en hoofdstedelijke bomenconsulent niet aangeslagen beplanting worden vervangen.
- Binnen twee groeiseizoenen na de verplanting moet op aanwijzing van de hoofdstedelijke boomconsulent niet aangeslagen beplanting worden vervangen door een vergelijkbare boom.

### **Inwerkingtreding besluit**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn, bedoeld in artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) voor het indienen van een beroepschrift in gevallen waarin zij is voorbereid met afdeling 3.4 Awb.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Amsterdam,  
namens deze,  
de directeur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied,

voor deze,

de heer F. Meelker  
Adjunct Directeur Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied

*Dit document is digitaal vastgesteld. Een fysieke of ingescande handtekening is daarom niet nodig. Meer informatie: <https://www.odnzkg.nl/mozard/verwijzing/digitalewerkwijze>*

### **Beroepclausule**

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 25 van de Tracéwet kunnen belanghebbenden tegen dit besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit is bekendgemaakt.

De termijn om een beroepschrift in te dienen bedraagt zes weken. Een beroepschrift moet worden ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Beroep kan worden ingesteld door:

- belanghebbenden, die een zienswijze hebben ingebracht op het ontwerpbesluit, en
- belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet verweten kan worden dat zij geen zienswijze hebben ingebracht op het ontwerpbesluit.

Het beroepschrift dient te zijn ondertekend en dient tenminste te bevatten:

- naam en adres van de indiener;
- de dagtekening;
- de omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, dat wil zeggen in ieder geval de vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen en zo mogelijk datum en kenmerk van het besluit;
- een opgave van de redenen waarom u zich niet met het besluit kunt verenigen.

Tevens dient ten behoeve van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het beroep is gericht te worden overgelegd.

Op dit besluit is hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke zijn beroepsgronden zijn. Na afloop van de termijn van de beroepstermijn kunnen deze gronden niet meer worden aangevuld. In het beroepschrift dient tevens te worden vermeld dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

#### Voorlopige voorziening

Gelijktijdig met of na indiening van het beroepschrift kan, bij een spoedeisend belang, een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend bij de Voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Het verzoek dient te zijn ondertekend en tenminste het volgende te bevatten:

- naam en adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, dat wil zeggen in ieder geval de vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen en de datum en nummer of kenmerk van het besluit;
- de gronden van het verzoek (motivering).

Zowel in verband met de behandeling van het beroep als in verband met het verzoek om voorlopige voorziening is griffiegeld verschuldigd.

#### **Gegevens en bescheiden**

De documenten die onlosmakelijk verbonden zijn aan deze beschikking kunt u terugvinden via de link welke onderaan de begeleidende mail staat. U dient zo spoedig mogelijk deze documenten te downloaden of een overzicht hiervan veilig te stellen voor uw eigen administratie.

## **E. BIJLAGEN**

De volgende bijlagen behoren bij deze omgevingsvergunning:

- Nadere aanwijzingen.

### **Uitvoeringsvoorschriften**

- Het kappen van de boom moet plaatsvinden op werkdagen tussen 07:00 uur 's ochtends en 19:00 uur 's avonds om geluidsoverlast voor omwonenden zoveel mogelijk te voorkomen.
- De verantwoordelijke toezichthouder zal per mail contact met u opnemen.
- Minimaal twee werkdagen voor het begin van de werkzaamheden moet u zich in verbinding stellen met de verantwoordelijke toezichthouder voor het maken van nadere afspraken met betrekking tot de uitvoering van de vergunde werkzaamheden.
- Deze afspraken betreffen in elk geval de volgende onderwerpen:
  - een inspectie voorafgaand aan de werkzaamheden, zodat beoordeeld kan worden of eventuele wijzigingen in de werkplannen alsnog kunnen leiden tot het behoud van boom, dan wel dat er bomen op een dusdanige wijze beschermd kunnen worden, zodat schade aan deze bomen vanwege de benodigde werkzaamheden voorkomen wordt.
  - de start van de werkzaamheden en het melden van de voltooiing van de werkzaamheden, waarna een eindinspectie plaats zal vinden.
- Zonder melding bij de verantwoordelijke toezichthouder mogen de werkzaamheden niet worden uitgevoerd.
- Op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening van Amsterdam (artikel 5.10), bent u verplicht de iepen met inbegrip van het resterende stamdeel direct en ter plaatse te ontbasten en de bast te vernietigen of de niet-ontbaste iepen of delen daarvan te versnipperen.

### **Nadere aanwijzingen/informatie**

Wij maken u er op attent dat op grond van de Wet natuurbescherming 2017 (artikel 3.1 leden 1 t/m 5) het zoeken, rapen, uithalen of het opzettelijk vernielen dan wel beschadigen van eieren van beschermde vogels of het verstoren, het opzettelijk vernielen dan wel beschadigen of het wegnemen van hun nesten verboden is. Tijdens het uitvoeren van het kappen van een boom moeten de voorwaarden van de Wet natuurbescherming 2017 in acht worden genomen.

Andere wettelijke regelingen zijn onverkort van toepassing, tenzij vergunning, ontheffing of vrijstelling is gevraagd en verleend.

## **Intrekking en overschrijving**

### *Intrekking*

Er zijn verschillende redenen waarom een omgevingsvergunning kan worden ingetrokken:

- als er gedurende een bepaalde termijn geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van deze vergunning;
- op verzoek van de vergunninghouder
- als hiervoor een zwaarwegend belang aanwezig is;
- op verzoek van een ander bestuursorgaan of een adviseur, als deze bij het besluit betrokken is geweest (artikel 2.29 en artikel 2.33 van de Wabo);
- op basis van artikel 7 van de Wet Bibob als er sprake is van feiten en omstandigheden als bedoeld in artikel 3 van deze wet. Dit kan zich onder meer voordoen bij projectoverdracht en/of wijziging van de betrokkenen.

### **Overschrijving**

Het is mogelijk om een omgevingsvergunning over te schrijven, zodat iemand anders de vergunninghouder wordt. Dit moet minimaal een maand voor de gewenste overschrijving aan het bevoegd gezag worden gemeld (artikel 2.25, tweede lid, van de Wabo).

Daarbij moet u de volgende gegevens aanleveren:

- naam en adres van de vergunninghouder;
- de omgevingsvergunning(en) met kenmerk waar het verzoek betrekking op heeft;
- naam, adres en telefoonnummer van degene voor wie de omgevingsvergunning zal gaan gelden;
- een contactpersoon van degene voor wie de omgevingsvergunning zal gaan gelden;
- het tijdstip waarop de overschrijving plaats zal vinden.